



Врз основа на член 110 став 3 од Статутот на Фудбалската Федерација на Македонија, Одборот за итност на ФФМ на седницата одржана на ден 19.09.2023 година, го донесе следниот:

## **П Р А В И Л Н И К ЗА БЕЗБЕДНОСТ И СИГУРНОСТ НА ФУДБАЛСКИ НАТПРЕВАРИ**

### **I. ОПШТИ ОДРЕДБИ**

#### **Член 1**

Со Правилникот за безбедност и сигурност на фудбалски натпревари (во понатамошниот текст само: Правилник) се уредуваат прашањата што се однесуваат на насилството и недостојното однесување на фудбалски натпревари, службените лица за безбедност на натпреварите и другите учесници во фудбалскиот натпревар, обврските на учесниците во организираниите натпревари, особено организаторите на натпреварите и тоа клубовите, ОФС, регионите и ФФМ.

Со Правилникот се определени организациски мерки кои имаат за цел да обезбедат сигурност и безбедност на фудбалското игралиште и околу него, пред, за време и по секој фудбалски натпревар во сите видови и категории на натпреварување.

#### **Член 2**

Под фудбалски натпревар, во смисла на овој Правилник, се подразбира секој натпревар во поединечно натпреварување во организиран систем на фудбалски натпревари, согласно Правилникот за натпревари на ФФМ и останатите правни акти на ФФМ.

Под организатор на фудбалски натпревар во смисла на овој Правилник се подразбираат фудбалските клубови, кои организираат фудбалски натпревар како домаќини, ФФМ како организатор на натпревари (баражи, финале куп, меѓународни репрезентативни натпревари) согласно Правилникот за натпреварување на ФФМ, правните акти на ФФМ и одредбите на Законот за спорт.

Под натпревар од висок ризик, во смисла на овој Правилник, се подразбира секој натпревар од постојаните натпреварувања во организација на ФФМ, кои од страна на комисијата која го води натпреварувањето е прогласен за натпревар од висок ризик.

Под фудбалско игралиште во смисла на овој Правилник се подразбира местото на кое се организира и одигрува фудбалскиот натпревар и тоа: фудбалскиот терен, трибини, подтрибински простор, службени простории, соблекувални, помошни простории, паркинг простор и се останато што е во функција на организираниот натпревар.

### **II. МЕРКИ ЗА СПРЕЧУВАЊЕ НА НАСИЛНО И НЕДОЛИЧНО ОДНЕСУВАЊЕ НА ФУДБАЛСКИ НАТПРЕВАРИ**

#### **Член 3**

На фудбалското игралиште посетителите можат да внесат само обележја со кои не се навредуваат и не претставуваат дискриминација на етничка, расна, верска припадност, не предизвикуваат омраза, раздор и нетпреливост.



На фудбалските игралишта и во нивна близина е забрането организирање на политички настани и носење на политички обележја.

На фудбалските игралиште и во нивна близина е забрането:

- внесување и употреба на алкохолни пијалаци, опојни дроги, пиротехнички средства, оружје и други средства погодни за нанесување повреди или за предизвикување на насилство;
- внесување и истакнување на транспаренти, знамиња и други предмети со текст, слика, знак или други обележја, како и пеење на песни или дофрлување на пораки кои предизвикуваат и поттикнуваат омраза или насилство врз основа на расна, национална и верска припадност или врз основа на други особини;
- фрлање предмети во натпреварувачкиот простор или во гледалиштето, со што може да се загрози животот, физичкиот интегритет на лицата или имотот;
- палење и фрлање на пиротехнички средства;
- палење на навивачките реквизити, знамиња, знаме клуб и други предмети;
- повикување, поттикнување и учествување во тепачка или напад на спортисти, гледачи, редари, службени лица, организатори на натпреварот и други учесници во фудбалските натпревари;
- влегување во натпреварувачкиот простор од страна на гледачите;
- оштетување или уништување на спортскиот инвентар и други делови од спортскиот објект, како и на превозните средства.
- влегување во делот на гледалиштето на објектот за спорт кој е наменет за противничките навивачи;
- престојување или задржување на навивачи во делот на гледалиштето за кој не поседуваат влезница или акредитација која ја издава организаторот на натпреварот;
- влегување на навивачи во објектите кои се во функција на вршење на спортските активности.

#### Член 4

Безбедноста во фудбалската организација се постигнува преку:

- Еднаков третман во примената на безбедносните мерки и активности од страна на клубовите, ОФС, регионите и ФФМ, во сите категории и видови натпреварувања и во согласност со постоечката регулатива;
- Соработка на клубовите, ОФС, регионите и ФФМ со сите субјекти на безбедност, посебно со Министерството за внатрешни работи (во понатамошниот текст само: МВР), инспекциските и другите надлежни органи и организации задолжени за безбедноста и обезбедување на јавниот ред и мир;
- Организирање на превентивни активности и превземање на мерки за успешно спречување на загрозување на животот на луѓето и имот;
- Доследна примена и спроведување на позитивните законски прописи и прописите на ФФМ кои регулираат прашања од областа на безбедноста, особено прописите на ФФМ кои ги дефинираат обврските и начините на организирање на натпреварите.
- Назначување и обука на комесари за безбедност на клубовите.



## Член 5

Со цел превентивно да се делува и да се намали ризикот од насилство и недолично однесување на сите учесниците и посетителите на натпреварите клубовите имаат обврска да:

- Да поттикнуваат организирано и спортско однесување на своите навивачи и подржувачи;
- Да остваруваат соработка со своите навивачи и подржувачи и иницираат одредување на редари од редовите на навивачите кои ќе им помогнат при одржувањето на редот при организирањето на спортските натпревари;
- Да одржуваат редовни состаноци со своите навивачи;
- Да ги координираат активностите на поаѓање и пристигнување на натпревари на своите навивачи при организирана посета на натпревари во кои клубот е гостин,
- Да имаат назначено комесар за безбедност, согласно обврските од правилниците и актите на ФФМ.

## Член 6

Под насилно и недостојно однесување на фудбалските натпревари во смисла на овој Правилник се смета:

- поседување или конзумирање на алкохолни пијалаци или опојни дроги, поседување на пиротехнички средства, оружје и други средства погодни за нанесување повреди или за предизвикување на насилство од страна на лица кои доаѓаат на фудбалските натпревари, во целиот временски период при доаѓање, за време и по одржувањето на фудбалскиот натпревар;
- внесување и употреба во спортските објекти на алкохолни пијалаци, опојни дроги, пиротехнички средства, оружје и други средства погодни за нанесување повреди или за предизвикување на насилство;
- внесување и истакнување на транспаренти, знамиња и други предмети со текст, слика, знак или други обележја, како и пеење на песни или дофрлување на пораки кои предизвикуваат и поттикнуваат омраза или насилство врз основа на расна, национална и верска припадност или врз основа на други особини;
- фрлање предмети во натпреварувачкиот простор или во гледалиштето, со што може да се загрози животот, физичкиот интегритет на лицата или имотот;
- палење и фрлање на пиротехнички средства;
- палење на навивачките реквизити, знамиња на други држави, знаме на друг клуб и други предмети;
- повикување, поттикнување и учествување во тепачка или напад на спортисти, гледачи, редари, службени лица, организатори на натпреварот и други учесници во фудбалските натпревари;
- физичка пресметка меѓу учесниците на фудбалските натпревари;
- недозволено влегување во натпреварувачкиот простор од страна на гледачите;
- оштетување или уништување на спортскиот инвентар и други делови од



спортскиот објект, како и на превозните средства при доаѓање, за време и после одржување на спортскиот натпревар, во временски период од два часа пред почетокот до два часа по завршување на спортскиот натпревар.

- недозволено влегување во делот на гледалиштето на објектот за спорт кој е наменет за противничките навивачи;
- престојување или задржување на навивачи во делот на гледалиштето за кој не поседуваат влезница или акредитација која ја издава организаторот на натпреварот;
- недозволено влегување на навивачи во објектите кои се во функција на вршење на спортските активности.

### **III. ОБВРСКИ НА КЛУБОТ ДОМАЌИН И ДРУГИТЕ СУБЈЕКТИ ЗА БЕЗБЕДНО ОДИГРУВАЊЕ НА НАТПРЕВАРИТЕ**

#### **Член 7**

Организаторот на спортскиот натпревар е должен да ја процени можноста за случување на насилство и недостојно однесување на спортскиот натпревар и да преземе соодветни мерки за нивно сузбивање и спречување.

Организаторот на спортскиот натпревар, зависно од видот и степенот на натпреварување, видот на спортскиот објект, очекуваниот број на посетители и процената за опасност од насилство и недостојно однесување, треба на спортскиот натпревар да обезбеди доволен број редари.

Редарската служба ја сочинуваат лица вработени од страна на организаторот, доброволно пријавени редари или членови на клубот, навивачи и други лица.

Организаторот на спортскиот натпревар може да ги користи и редарските услуги на агенциите за приватно обезбедување кои вршат дејност на заштита на имоти и лица.

#### **Член 8**

Клубот домаќин- организатор на натпреварот покрај целосно исполнување на обврските и условите утврдени и предвидени во Законот за спречување на насилството и недостојното однесување на спортските натпревари, Правилникот за натпревари на ФФМ, Пропозициите за соодветното натпреварување и останатите правни акти донесени од страна на ФФМ кои се однесуваат на оваа материја, должен е :

- Да ја процени можноста за случување на насилство и недостојно однесување на фудбалскиот натпревар и да преземе соодветни мерки за нивно сузбивање и спречување,
- Да превземе мерки и активности во согласност со Законите, подзаконските акти и прописите на ФФМ,
- Да го обезбеди фудбалското игралиште од пристап на неовластени лица во соодветен период пред денот на натпреварот,
- Да изврши ефикасна безбедносна инспекција, односно пребарување на стадионот од забранети предмети/материи пред пуштање на посетителите на стадионот,
- Преку разглас да се потсетат посетителите на важноста на почитувањето на спортското навивање, фер плејот,



- Во процената на опасноста од насилство и недостојно однесување при преземањето на потребните мерки за нивно сузбивање и спречување е должен да соработува со полицијата и другите надлежни органи и да обезбеди доволен број редари, а врз основа на проценка на Министерството за внатрешни работи и полициски службеници, на просторот на спортскиот објект и во неговата непосредна околина,
  - Да забрани пристап во објектот во кој се одржува натпреварот на лица кои се под дејство на алкохол или други опојни средства,
  - Да оневозможи внесување или продажба на алкохолни пијалаци во спортскиот објект,
  - Да оневозможи внесување во спортскиот објект предмети кои можат да се употребат за насилно однесување, или транспаренти и обележја со кои се поттикнува расна, национална, верска или друга нетрпеливост,
  - Да ги опомене, односно отстрани гледачите кои можат со пеење на песни или дофрлување на навредливи пораки да предизвикаат и поттикнат омраза врз основа на расна, национална и верска припадност;
  - Да ги опомене, односно оддалечи гледачите со чие недостојно однесување може да се предизвика насилство на фудбалскиот натпревар,
  - Да изготви план за превентивно дејствување и организација на спортски натпревар и план за евакуација во случај на итност, истиот да го достави во МВР најдоцна во рок од 48 часа пред почетокот на натпреварот.
  - Пушти во продажба влезници во зависност од капацитетот на спортскиот објект;
  - Обезбеди одвојување на домашните и гостинските навивачи во гледалиштето;
- Клубот организатор на фудбалскиот натпревар може да се договори со гостинскиот клуб работите на редарската служба помеѓу гледачите на навивачкиот гостински клуб да ја вршат и редари на гостинскиот клуб.

## Член 9

Гостинскиот спортски клуб кој учествува на натпревар е должен да:

- Писмено го извести клубот организатор на фудбалскиот натпревар и Фудбалската Федерација најдоцна три дена (72 часа) пред организираното поаѓање, за сите елементи битни за клубот и неговите навивачи,
- преземе и други потребни мерки клубот и неговите навивачи да не бидат причина за предизвикување на насилство и недостојно да се однесуваат на фудбалскиот натпревар,
- Доколку се очекува организирано патување на гостински навивачи повеќе од 100 навивачи, гостинските клубови треба да определат соодветен број на редари за придружба и помош на навивачите во текот на нивното патување до и од местото на натпреварот.
- Кога постојат забрани или безбедносните проценки налагаат навивачите да не патуваат на натпревар во гости, клубовите мораат да превземат мерки и активности да се спречи патувањето на навивачите

## Член 10

Комесарот за безбедност на клубот-домаќин е должен:



- да соработува со сите службени лица на натпреварот и безбедносни субјекти, кои се директно или индиректно вклучени во организирањето на натпреварот,
- да изготви детален план за превентивно дејствување и организација на спортски натпревар,
- да изготви план за евакуација во случај на итност.

### **Член 11**

Планот за превентивно дејствување и организација на спортски натпревар, покрај обврските утврдени во Правилникот за натпревари и соодветните пропозиции донесени од страна на ФФМ, меѓу другото треба да содржи:

- начин на соработка и координација со надлежните државни органи, инспекциските служби и останатите учесници, а особено начинот на комуникација со МВР пред, за време и по натпреварот;
- организација и опременост на редарите, противпожарната служба и службата за итна помош, нивните задачи и начинот на постапување во случај на нарушување на јавниот ред и мир
- начин на обезбедена комуникација со посетителите и службените лица во случај на потреба да се пренесат информации и предупредувања
- опис на начинот на вршење на превентивни прегледи за да се спречи внесување на забранети средства,
- опис на обезбедена опрема за спречување на посетителите во забранетите области како и за спречување на контакт помеѓу гостинските и домашните подржувачи,
- Контрола на продажба на билетите.

Комесарот за безбедност на клубот е должен да го достави Планот за превентивно дејствување и организација на спортски натпревар и планот за евакуација до МВР.

## **IV. ПОСТАПКА ВО СЛУЧАЈ НА НАРУШУВАЊЕ НА ЈАВНИОТ РЕД И МИР НА НАТПРЕВАР**

### **Член 12**

Во случај на некоректно навивање од страна на навивачите, нарушување на јавниот ред или други инциденти на натпреварот, кои не може да се спречат или не може да се отстранат со предвидените мерки и активности делегатот на натпреварот е должен да интервенира кај претставникот на екипата или комесарот за безбедност на домашната екипа, таквото навивање да престане, доколку се продолжи со неспортско навивање и процени дека е потребно, може да побара од главниот судија за определен временски период (имајќи предвид временскиот термин да не дојде до нарушување на одигрувањето на натпреварот) да го запре натпреварот и да побара од претставниците на МВР и домаќинот да се испразни дел од трибината, во повторен потежок случај може да побара од главниот судија да го прекине натпреварот;

Во случај да гостинската екипа носи организирано навивачи, а домаќинот најави дека ќе бара проценување на евентуална направена штета, делегатот во присуство на двајцата претставници има обврска да ја констатира состојбата на трибината каде ќе бидат



сместени навивачите (столчиња и друга опрема), пред и по натпреварот и за тоа да се произнесе во записникот.

Делегатот има обврска да изготви дополнителен извештај и формулар за фер плеј оценување и заедно со записникот да ги достави до Комисијата за натпревари на ФФМ најкасно 24 часа по натпреварот.

## **V. КОМИСИЈА ЗА БЕЗБЕДНОСТ**

### **Член 13**

Кога натпревар е прогласен за натпревар од висок ризик од страна на надлежен орган, Комисијата за безбедност при ФФМ, од редот на своите членови делегира Комесар за безбедност.

Комесарот за безбедност делегиран од ФФМ ги има следните надлежности:

- оствари соработка со комесарите за безбедност на клубовите заради давање помош при одржувањето на редот на спортскиот натпревар;
- оствари соработка со Министерството за внатрешни работи заради постапување по насоките кои се однесуваат на обезбедување на јавниот ред и мир на спортскиот натпревар;
- координира, укажува и ги следи мерките и активностите превземени од страна на комесарите за безбедност на клубовите (домаќин и гостин) и МВР за време пред, за и по натпреварот во делот на безбедноста;
- го потпишува записникот од натпреварот ;
- веднаш по завршување на натпреварот изготвува извештај и истиот го доставува до Комисијата која го води соодветното натпреварување и комисијата за безбедност.

### **Член 14**

Секој натпревар мора да биде пријавен кај надлежниот орган на МВР во согласност со позитивните законски прописи кои ја регулираат оваа материја.

### **Член 15**

Комисијата за безбедност се состои од најмалку 5 члена, од кои еден е Претседавач а еден член заменик претседавач.

Член на комисијата за безбедност мора да поседува значително искуство и познавање за безбедноста по прашањата за организирање на безбедност и сигурност, контрола на публиката, јавен ред.

Членовите на комисијата, се јавуваат како службени лица на натпревар прогласен за натпревар од висок ризик – Комесари за безбедност на ФФМ.

### **Член 16**

Комисијата за безбедност ги има следните надлежности:

- организирање на безбедноста и сигурноста на фудбалските натпревари во организација на ФИФА, УЕФА и ФФМ, (каде што ФФМ е организатор/домаќин на натпреварот или домаќин на натпревар во организација на УЕФА, односно ФИФА);



- координирање и контрола на организирањето на безбедноста и сигурноста за натпреварите, каде како организатор на натпреварувањето се јавува ФФМ а истите се прогласени за натпревари од висок ризик.
- помага, укажува и врши контрола на комесарите и замениците комесари на фудбалските клубови за време на организирање на безбедносните мерки и активности на натпреварите прогласени за натпревари од висок ризик,
- организирање на семинари и работилници за комесарите и замениците комесари за безбедноста на клубовите согласно актите на ФФМ;
- издавање на лиценци за работа на комесарите за безбедност;
- доставување на предлози за воспоставување и подобрување на стандарди во процесот на обезбедување на фудбалските натпревари;
- доставување на предлози за процедури за издавање на лиценци на комесарите за безбедност;
- по добиена информација од надлежна комисија што води натпреварување делегира комесар за безбедност на ФФМ од редот на членовите на комисијата за безбедност.
- врши и други работи по барање на УО кои не се во надлежност на други комисии.

Комисијата за безбедност своите надлежности ги извршува согласно предметните правилници на ФФМ, УЕФА, ФИФА и позитивните законски прописи.

## **VI. Назначување и критериуми за комесар и заменици комесари за безбедност на фудбалски клуб**

### **Член 17**

Фудбалскиот клуб поднесува писмено барање до Комисијата за безбедност на ФФМ за назначување на лице- комесар за безбедност.

Фудбалскиот клуб мора да поднесе пединечно писмено барање за едно лице комесар за безбедност и најмалку едно лице заменик на комесарот за безбедност.

### **Член 18**

Критериуми за добивање на лиценца за назначеното лице од страна на клубот за комесар и заменик комесар за безбедност:

- Назначеното лице да не е нарушител на јавниот ред и мир, со елементи на насилство или од Законот за спречување на насилството и недостојно однесување на спортските натпревари и Кривичниот закон,
- Да не е осудуван или се води судска постапка за насилство или кривично дело по здрајето и животот на луѓето,
- Да нема забрана за вршење било каква функција од спортот, изречена од Дисциплинска комисија при ФФМ.
- Да е во близок контакт со навивачите и е запознаен со нивните навики и желби,





- Да поседува значително искуство и познавање за безбедноста по прашањата за организирање на безбедност и сигурност, контрола на публиката, јавен ред и билети за фудбалски натпревари,
- Да ги има посетено потребните семинари и работилници организирани од страна на Комисијата за безбедност при ФФМ и други надлежни комисији при ФФМ,
- Да го има успешно положено тестот за комесари за безбедност.

#### **Член 19**

Комисијата за безбедност на ФФМ нема да му издаде лиценца на назначеното лице – Комесар или Заменик комесар за безбедност на фудбалски клуб доколку не ги исполнува условите дадени во чл. 18 од овој Правилник.

#### **Член 20**

Комисијата за безбедност на ФФМ може да му ја одземе издадената лиценца за комесар или заменик комесар за безбедност на фудбалски клуб во следните случаи:

- во периодот на важноста на лиценцата лицето Комесар или Заменик комесар за безбедност стори прекршок со елементи на насилство или му е изречена дисциплинска мерка од Дисциплинската комисија на ФФМ,
- не ги спроведува мерките и активностите дадени во Правилникот за безбедност или Законот за спречување на насилство и недолично однесување на спортски натпревари, за време на одржување на натпреварите,
- не присуствува на работилниците и состаноците организирани од страна на Комисијата за безбедност на ФФМ,
- одбегнува или не контактира и не соработува со Комисијата за безбедност на ФФМ, во делот за организирање на безбедност и сигурност на фудбалски натпревар.

#### **член 21**

Лиценцата издадена на Комесар или Заменик комесар за безбедност има важност една натпреварувачка сезона.

Лиценцата издадена од страна на Комисијата за безбедност на ФФМ, има важност и е валидна во организирање на меѓународни клубски натпревари.

#### **Член 22**

Во случај на промена на лицето Комесар или Заменик комесар за безбедност од страна на фудбалскиот клуб или поради одземање на лиценцата, постапката за назначување на друго лице за Комесар или Заменик комесар е иста како и за ново назначување на лице Комесар или Заменик комесар за безбедност на фудбалски клуб.

#### **Член 23**

За непочитување на одредбите на овој Правилник ќе се применуваат соодветно одредбите од Правилникот за натпревари на ФФМ, Дисциплинскиот Правилник на ФФМ и Пропозициите за соодветните натпреварувања.



## **VII. ПРЕОДНИ И ЗАВРШНИ ОДРЕДБИ**

### **Член 24**

Овој Правилник стапува на сила на денот на неговото донесување а ќе се потврди на наредна седница на Управниот одбор на ФФМ.

Со стапување на овој Правилник престанува да важи Правилникот за безбедност и сигурност на фудбалски натпревари 0202-1439/1-10 од 03.07.2014 година.